

COMUNE DI TORTORETO
Provincia di Teramo

**PROGETTO TECNICO PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO
SCOLASTICO PER GLI ANNI SCOLASTICI 2021/2022-2022/2023-2023/2024-2024/2025**

PREMESSE:

Il Dlgs. n. 50 del 18.04.2016, come modificato dal Dlgs. n. 56 del 19.04.2017, all’art. 23 prevede che per quanto attiene agli appalti dei servizi debbano essere proceduti da apposita progettazione, di regola articolata in un unico livello e deve contenere i seguenti elementi:

- a. la relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- b. le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti relativi alla sicurezza di cui all’art. 26 comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008;
- c. il calcolo degli importi per l’acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- d. il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l’acquisizione dei servizi;
- e. il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l’indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l’indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale.

Ragion per cui al fine di procedere all’ appalto del servizio di cui in epigrafe si è proceduto a esporre per singola lettera sopra riportata a redigere quanto segue.

a. RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

La necessità di procedere alla esecuzione di una gara di appalto per l’affidamento del servizio in epigrafe, nasce da ragioni strettamente gestionali in quanto le sei tratte sono state tutte esternalizzate.

Conseguentemente alla totale esternalizzazione del servizio, all’Ente si richiede una particolare cura nella progettazione del servizio e nella predisposizione degli atti amministrativi a base dello stesso poiché mira al soddisfacimento di interessi generali della Comunità e, nello specifico, garantisce il diritto allo studio per gli alunni residenti sull’intero territorio.

Quindi, la finalità generale del servizio da appaltare è quella di garantire, a domanda, il servizio di Trasporto Scolastico degli alunni della scuola dell’infanzia, della scuola primaria e secondaria superiore di primo grado, compreso il servizio di vigilanza/assistenza, da svolgersi nel periodo scolastico per le scuole dell’ Infanzia e primarie 5 giorni alla settimana, per le secondarie 6 giorni alla settimana.

Più in particolare il servizio è rivolto all’utenza scolastica distribuita nei centri abitati di Tortoreto Lido, Tortoreto Capoluogo e nelle contrade o frazioni per cui, dal punto di vista organizzativo, il servizio non può non essere suddiviso in meno di sei tratte.

Per evidenti motivi legati alla variabilità dell’utenza, nel corso di vigenza contrattuale dell’affidamento i percorsi saranno suscettibili di variazione.

Il servizio da appaltare consiste, quindi, nel trasporto degli alunni al mattino, a conclusione delle

lezioni e pomeridiano dalle fermate prestabilite fino ai plessi scolastici frequentati e viceversa e deve essere reso ed organizzato **in modo da rispettare gli orari di entrata ed uscita dei bambini o alunni, garantendo per ogni trasportato una permanenza sul mezzo per il tempo strettamente necessario, quindi** funzionale agli orari scolastici ed al calendario scolastico annuale stabilito dalle autorità scolastiche

Dimensione del Servizio.

I plessi scolastici interessati al servizio sono i seguenti:

- 1) Scuola secondaria di 1° grado di Via Oberdan 18 Tortoreto Lido:
- 2) Scuola primaria di Via Oberdan,12 Tortoreto lido
- 3) Scuola primaria di Via XX Settembre Tortoreto Capoluogo;
- 4) Scuola dell’Infanzia di Via Giovanni XXIII Tortoreto Lido
- 5) Scuola dell’infanzia di Via XX Settembre Tortoreto Capoluogo

a titolo puramente indicativo ed utili per la presente relazione, sono stati acquisiti dal competente Ufficio i seguenti dati ufficiali riferiti alla consistenza della popolazione scolastica richiedente il servizio:

- **Scuola primaria Lido: (elementari) utenti n.192**
- **Scuola primaria Capoluogo (elementari) utenti n. 54**
- **Scuola secondaria di 1° (Media lido) : utenti n. Totale n.164**
- **Scuola dell’Infanzia lido: utenti n.59**
- **Scuola dell’Infanzia Capoluogo: utenti n. 16**

L’appalto è pertanto stimato per numero presumibile di numero 485/515 utenti tenuto conto delle presenze rilevate negli ultimi tre anni pre pandemia

Considerando l’andamento demografico, nel corso della durata dell’appalto la consistenza numerica degli utenti del servizio non dovrebbe subire significativi scostamenti rispetto agli anni precedenti e pertanto si può confermare in via prudenziale il dato previsionale di 485/515 utenti annui.

Parco Mezzi

L’attuale servizio viene gestito utilizzando n. 6 scuolabus, che vengono confermati.

I mezzi utilizzati nel servizio dall’appaltatore devono essere rispondenti alle norme dettate dal DM. 18.04.1977, come integrato dal D.M. 13.06.1985 e successive modificazioni ed integrazioni, dal D.M. 31/01/1997 «Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico» e s.m.i. ed in generale da tutte le normative in materia di trasporto scolastico; gli automezzi devono essere immatricolati all’origine, in data non anteriore al 01.01.2013, a titolo di proprietà, usufrutto, locazione con facoltà di compera (leasing).

Tutti i mezzi in dotazione dovranno essere muniti **dei dispositivi di sicurezza** per i trasportati previsti dalla vigente normativa, nonché essere dotati, quale novità per il servizio, di Registro di Bordo, cartaceo o elettronico, “da tenere permanentemente a bordo del mezzo durante la circolazione sui percorsi in servizio “, su cui il personale di guida dovrà annotare eventuali anomalie.

Piano trasporto scolastico

Il servizio sarà svolto con le modalità stabilite annualmente in base alle direttive dell’Ufficio Scolastico Comunale che conterrà, per ciascuno dei mezzi adibiti al servizio, le fermate, gli orari stabiliti sulla base delle iscrizioni al servizio e dell’articolazione oraria delle lezioni annualmente stabilita dai dirigenti scolastici, articolando i percorsi come individuati dall’Ufficio Scolastico Comunale.

Il piano di trasporto scolastico può subire variazioni nel corso d’anno, per possibili cancellazioni, nuove zone, ecc.

La predisposizione annuale del Piano di trasporto scolastico, così come le eventuali successive

variazioni, vengono effettuate sulla base degli alunni da trasportare e/o dalle direttive dell'Ufficio Scolastico.

Orari di entrata ed uscita scuole.

Gli orari di entrata ed uscita sono fissati annualmente dal calendario scolastico.

Gestione amministrativa del servizio

Attualmente tutta la gestione inerente le iscrizioni, la verifica degli incassi ed in generale tutta la gestione amministrativa è a carico del Comune. Nel nuovo servizio di trasporto scolastico non sono previste variazioni al riguardo e pertanto tale gestione rimarrà a carico del Comune.

B. INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI RELATIVI ALLA SICUREZZA DI CUI ALL'ART. 26 COMMA 3 DEL D.LGS. N. 81/2008 (RISCHI DA INTERFERENZA)

L'oggetto dell'appalto è il servizio di trasporto scolastico per gli alunni delle scuole dell'infanzia primarie e secondarie di primo grado del territorio consiste nel prelievo e trasporto degli alunni trasportati presso le fermate per essi determinate e presso le sedi scolastiche individuate nel piano di trasporto scolastico.

Secondo la determinazione n. 3/2008 dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, si parla di interferenza nella circostanza in cui si verifica un “contatto rischioso” tra il personale del committente e quello dell'appaltatore o tra il personale di imprese diverse che operano nella stessa sede aziendale con contratti differenti.

Non si considerano interferenze quei rischi specifici propri dell'attività dell'impresa appaltatrice.

Nel servizio da appaltare viste le modalità di esecuzione dello stesso non si rilevano rischi da interferenza.

QUANTIFICAZIONE DEL COSTO DEL SERVIZIO.

Costo attuale del servizio.

Il costo giornaliero del servizio, tenendo conto che l'attuale servizio è svolto con sei scuolabus e su sei tratte forfettariamente è quantificato in euro **1.540,89**

I costi sono stati desunti per gli **autisti** da CCNL autoferrotranvieri: non reperibile da tabelle ministeriali di cui all'art. 23 del D.Lgs 50/2016 pertanto si è tenuto conto delle tabelle relative al costo medio orario per i dipendenti da aziende del terziario, della distribuzione e dei servizi- anno 2010 (scaricabili dal sito <http://www.lavoro.gov.it/temi-e-priorita/rapporti-di-lavoro-e-relazioni-industriali/focus-on/Analisi-economiche-costo-lavoro/Pagine/Settore-del-terziario-della-distribuzione-e-dei-servizi.aspx>) facendo una media del costo orario medio tra III livello (€ 20,32) e IV livello (€ 18,46)

Per le assistenti dal CCNL lavoratori cooperative settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo – cooperative sociali tenuto conto della tabella ministeriale di cui all'art. 23 del D.Lgs 50/2016 scaricabili dal sito http://www.lavoro.gov.it/archivio-doc-pregressi/AreaLavoro_Tutela/130411_coopsocialiNAZ_mar_2013.pdf con media del costo orario tra le categorie A1 (€ 16,99) e A2 (€ 17,22) dedotto dalle tabelle nazionali – marzo 2013

Analisi dei costi del servizio da appaltare.

Da quanto precede, i dati principali di riferimento per determinare il costo del servizio di trasporto scolastico da appaltare sono:

1. Numero minimo degli scuolabus da impiegare per il trasporto di alunni di scuola dell'infanzia primaria e secondaria di primo grado: 6
2. Percorrenza media giornaliera per singolo scuolabus: Km.82,80;

ALLEGATO “ B”

3. Giorni di servizio/anno: 208 giorni;
4. Articolazione delle lezioni: dal lunedì al Sabato svolgimento del servizio con almeno n. 6 scuolabus,
5. Costi di gestione automezzo (tassa di possesso, polizze assicurative, spese di deposito dei mezzi, pulizia periodica, manutenzione ordinaria e straordinaria, altre spese).
8. Personale, pari ad un autista ed un assistente per ogni linea per un totale di 12 unità. Nella gestione attuale il personale è impegnato nel servizio e precisamente per circa 4,40 ore gli Autisti e per 4 giornalieri gli Assistenti.

Premessa un'organizzazione del servizio nei termini e con le modalità previsti nel presente documento e nel C.S.A., si possono stimare le seguenti voci di costo, calcolate per i 6 (sei) scuolabus su base giornaliera per una percorrenza media giornaliera di 496,85 km.

giorni presumibili anno scolastico	Giorni 208	totale costi			
percorrenza chilometrica giornaliera Km. 496,85 = a (82,81 x 6 tratte) X 208 gg. = 103.334,40 KM ANNUI					
TOTALE KM ANNUI	Km 103.344,80				
Quantità carburante anno x mezzo = Km. Percorsi/media consumo lt. 1 x km. 4.5= Tot. Km 103.344,80/ 4.5	Litri 22.965,51				
costo medio netto gasolio luglio 2021 - € 1,508,34x quantità annua GASOLIO lt. = 22.965,51		€ 34. 639,79		Costo medio gasolio rilevato dal sito del Ministero Transizione Ecologica mese di luglio 2021	
PERSONALE AUTISTA N. 6 unità X 4,40 ore giornalieri = 28 x € 19,39 ora x 208 gg = € 112.972,36		€ 112.927.36		CCNL autoferrotranvieri: non reperibile da tabelle ministeriali di cui all'art. 23 del D.Lgs 50/2016 pertanto si è tenuto conto delle tabelle relative al costo medio orario per i dipendenti da aziende del terziario, della distribuzione e dei servizi-anno 2010 (scaricabili dal sito http://www.lavoro.gov.it/temi-e-priorita/rapporti-di-lavoro-e-relazioni-industriali/focus-on/Analisi-economiche-costo-lavoro/Pagine/Settore-del-terziario-della-distribuzione-e-dei-servizi.aspx) facendo una media del costo orario medio tra III livello (€ 20,32) e IV livello (€ 18,46)	
PERSONALE VIGILANZA N. unità 6 X 4 ore giornalieri = 24x € 17,11 ORA x 208 gg = € 85.513,12		€ 85.413,12		CCNL lavoratori cooperative settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo – cooperative sociali tenuto conto della tabella ministeriale di cui all'art. 23 del D.Lgs 50/2016 scaricabili dal sito http://www.lavoro.gov.it/archivio-doc-pregressi/AreaLavoro_Tutela/130411_coopsocialiNAZ_mar_2013.pdf con media del costo orario tra le categorie A1 (€ 16,99) e A2 (€ 17,22) dedotto dalle tabelle nazionali – marzo 2013)	
ONERI MANUTENZIONE ANNUI MEZZI		€ 25.500,00			
Premi RCA € 2.225,00 x 8 = 17.800,00		€ 17.800,00			
Tassa di circolazione € 302,65 x 8 = € 2.421,20		€ 2.421,20			

TOTALE		€ 278.701,07			
INCREMENTO DEL 15% DEL TOTALE PER SPESE GENERALI E UTILE D'IMPRESA COMPRESO AMMORTAMENTO MEZZI		€ 320.506,23			
TOTALE COSTO ANNUO X SEI TRATTE AL NETTO DELL'IVA		€ 320.506,23		Costo tratta giornata € 1.540,89	
COSTO PER KM. BASE D'ASTA		€ 3,10			
IVA	iva 10% arrotondata	€ 0,31			
	COSTO KM. IVA COMPRESA	€ 3,41			
	km annui	103.344,80			
	TOTALE COSTO ANNUO SERVIZIO IVA COMPRESA	€ 352.556,85			

Per quanto sopra esposto, il corrispettivo giornaliero totale per lo svolgimento del servizio ordinario secondo le previsioni di capitolato, ossia con quattro mezzi più due dell'ente appaltatrice, è pari a € **1.508,036 al netto dell'IVA per ogni giorno di servizio svolto, per un valore annuo di € 352.556,85 IVA inclusa pari al costo chilometrico del servizio di € 3,41 IVA inclusa.**

Modalità di affidamento – Requisiti - Criterio di aggiudicazione

I servizi da appaltare hanno un valore superiore alla soglia di rilevanza comunitaria e pertanto rientrano nella fattispecie dell'art. 35 del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici (Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.), per cui si farà ricorso ad una procedura ordinaria ed in particolare alla procedura aperta di cui all'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, fissando per i potenziali operatori economici partecipanti dei requisiti minimi di idoneità economica e tecnica atti a garantire che il servizio sia affidato a ditte in possesso di un adeguato livello di esperienza e affidabilità.

L'art. 95, comma 2, del Codice prevede che, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, le stazioni appaltanti aggiudicano gli appalti sulla base del criterio dell'OEPV individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.

Il comma 3, dell'art. 95, stabilisce che sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3, i contratti relativi a i servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché i servizi ad alta intensità di manodopera ossia i servizi nei quali il costo della manodopera è pari almeno al 50 per cento dell'importo totale del contratto;

Il presente appalto, essendo un servizio ad alta intensità di manodopera nel senso tecnico indicato dalla norma, occorre applicare il criterio dell'OEPV. La rilevante incidenza del costo della manodopera rispetto al valore dell'intero appalto rende opportuna un'adeguata valorizzazione dei profili qualitativi dell'offerta, ai quali sarà attribuito valore prevalente rispetto all'elemento economico di max 20 punti/100.

Documenti a corredo del progetto tecnico:

- 1) Allegato “A” Capitolato Speciale di Appalto.